



COMUNE DI REALMONTE

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO

***Relazione di Fine Mandato
del Commissario Straordinario
periodo 27/03 – 27/05/2025***
(Articolo 4 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

1. Premessa

La presente relazione è redatta al termine dell'incarico commissariale, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato.

2. Motivazioni del commissariamento

Il Commissario Straordinario è stato nominato con **Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 533/GAB del 25.03.2025**, nelle funzioni previste dall'art. 13 della L.R. 26 agosto 1992, n. 7, come modificato e integrato dall'art. 41 della L.R. 01 settembre 1993, n. 26, a seguito dell'approvazione della mozione di sfiducia del Sindaco e del conseguente dello scioglimento del Consiglio Comunale.

L'insediamento è avvenuto in data 27/03/2025 si è concluso per le funzioni di Sindaco e Giunta il 27 maggio con l'insediamento del nuovo Sindaco, a seguito delle Elezioni Amministrative svoltesi nei giorni 25 e 26 maggio 2025. Dopo l'insediamento del Sindaco è rimasto in carica, per le funzioni di Consiglio Comunale, fino all'insediamento del nuovo Consiglio Comunale, avvenuto in data 10 giugno 2025.

3. Stato dell'ente al momento dell'insediamento

Al momento dell'insediamento, il Comune di Realmonte presentava le seguenti criticità e situazioni da affrontare:

- Ritardi nell'approvazione del bilancio di previsione 2025 e del rendiconto 2024;
- Necessità di riorganizzazione della struttura amministrativa e rafforzamento del controllo interno;
- Progetti di opere pubbliche in fase di stallo;
- Contenziosi pendenti;
- Ottemperanza al DSG n. 152 del 10.02.2025 dell'Autorità di Bacino del Distretto idrografico della Sicilia per l'allargamento dell'area di divieto di transito e fruizione del promontorio "Scala dei Turchi"

4. Attività svolta durante il mandato

Nel periodo commissariale marzo–giugno 2025, sono state adottate numerose misure e provvedimenti, tra cui si segnalano per argomenti :

AREA FINANZIARIA E TRIBUTARIA

- Incremento dell'attività di Predisposizione degli atti per l'approvazione del **rendiconto 2024 e del Bilancio di Previsione 2025**;
- **Riaccertamento ordinario dei Residui Esercizio Finanziario 2023**;
- **Approvazione del Piano dei Flussi di cassa relativo al 2 trimestre dell'anno 2025**;
- **Aggiornamento PIAO 2025**;
- **Potenziamento ed Incremento dell'attività accertativa dei tributi** attesi i notevoli residui, avvalendosi di professionalità esterne in ragione della mancanza di professionalità interne.
- **Incarico legale per il recupero di somme di competenza dell'Ente**;

DATI FINANZIARI

Considerato il breve periodo del mandato si rinvia alla Relazione di fine mandato 2020/2025 predisposta dal Responsabile del Servizio finanziario per la rappresentazione dei dati finanziari, rilevando che detti dati consegnano una situazione non deficitaria, ma per la quale occorre massima attenzione e rispetto delle norme di legge e delle indicazioni degli organismi di controllo.

Ed infatti della relazione di fine mandato (20/24) si ritiene di evidenziare il seguente Quadro riassuntivo della Gestione di Competenza dell'Esercizio 2024, che offre un risultato positivo ma non particolarmente rassicurante e che impone una attenta gestione.

Anno 2024		
Riscossioni (+)	7.858.181,63	
Pagamenti (-)	8.289.371,17	
Differenza	-431.189,54	
Residui attivi (+)	1.549.157,60	
Residui passivi (-)	1.019.303,94	
Differenza	529.853,66	
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	98.664,12

ATTIVITA' DI PARTECIPAZIONE A ORGANISMI TRA ENTI LOCALI E GESTIONE SERVIZI IN CONVENZIONE

- Approvazione dello Statuto della Fondazione "Scala dei Turchi" e avvio delle procedure per la stipula dell'atto costitutivo per il quale è stato concesso un contributo della regione Siciliana, non ancora trasferito al Comune.
- Approvazione della strategia urbana dell'Area Funzionale di Agrigento di cui alla deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Unione /convenzione FUA di Agrigento;
- Partecipazione alle Assemblee AICA E ATI per la regolamentazione dei Servizi idrici e depurativi;
- Partecipazione a Assemblea ATO n.4 Agrigento Provincia EST;
- Partecipazione a Unione dei Comuni REALMONTE /PORTO EMPEDOCLE per la Elezione degli organi di governo;
- Approvazione Convenzione tra il Comune di Realmonte ed il Libero Consorzio Comunale di Agrigento (ex Provincia) per la disciplina dei servizi di vigilanza e accesso contingentato al promontorio "Scala dei Turchi";
- Partecipazione incontri Comitato Sindaci *GALP "Il Sole e L'azzurro"*;
- Adesione del Comune di Realmonte alla riunificazione dei Distretti AOD1 E AOD2 in Distretto Socio Sanitario D1 costituito dai Comuni di Agrigento, Aragona, Comitini, Favara, Joppolo Giancaxio, Porto Empedocle, Raffadali, Realmonte, Sant'Angelo Muxaro, Santa Elisabetta e Siculiana denominando il nuovo Distretto nel seguente modo "Distretto Socio Sanitario D1", come deliberato dal Comitato dei Sindaci del Distretto Socio Sanitario D1 nella seduta del 03/04/2025

ATTIVITA' AMMINISTRATIVE

- Riconoscimento debiti F.B. derivanti da Sentenza art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL 267/00;
- Implementazione della comunicazione istituzionale tramite sito web e canali ufficiali;
- Completamento procedure assunzionali avviate attraverso ASMEL, per il miglioramento dell'efficienza degli uffici comunali;
- Impiego unità Servizio Civico pulizia e decoro uffici comunali;
- Adesione allo Stato Civile digitale e estensione utilizzo Anagrafe Nazionale Digitale
- Aggiornamento del Catasto incendi;
- Approvazione schema di convenzione tra il Comune di Realmonte e il soggetto giuridico, delegato dalla Regione Siciliana, Assessorato Regionale dell'Istruzione e della Formazione professionale – Dipartimento della Formazione professionale finalizzato a svolgere mansioni nel settore culturale, sociale, artistico, ambientale, formativo e di tutela dei beni comuni;
- Attività di regolamentazione degli accessi alla “Scala dei Turchi”, con definizione della fruizione e del controllo, che per la particolare e laboriosa attività **si relaziona di seguito**.

SERVIZIO ELETTORALE AMMINISTRATIVE 25 E 26 MAGGIO 2025.

L'attività ha impegnato il Servizio Elettorale che è stato in grado di assicurare la regolarità delle procedure, sia nella fase di presentazione delle candidature che nella fase di nomina dei seggi e di svolgimento delle elezioni. Per la scelta degli Scrutatori e per la sostituzione dei Presidenti di seggio, sono state adottate procedure oggettive e di pubblica evidenza. L'Ufficio, diretto dall'Arch. Sorrentino, ha dimostrato competenza ed efficienza per le procedure e per i rapporti intercorsi con la Prefettura di Agrigento e con il Servizio Elettorale della Regione Siciliana-Assessorato alle Autonomie Locali.

Durante la fase pre-elettorale si è provveduto a fissare le regole di legge per la propaganda elettorale emanando apposite note informative ai rappresentanti dei candidati, il cui risultato è stata una campagna scevra da criticità, per il cui controllo ci si è avvalsi della Polizia Municipale e della fattiva collaborazione della Stazione dei Carabinieri con il cui Comandante Lgt. Ditto si è instaurato un rapporto di continua interlocuzione finalizzata all'osservanza delle regole. E' stato implementato sul sito dell'Ente un sistema di comunicazione dei dati di scrutinio molto apprezzato dalla popolazione.

Durante il mandato commissariale sono state avviate le procedure per la CONSULTAZIONE REFERENDARIA dell'8 e 9 giugno ed anche per detta consultazione valgono le considerazioni precedenti espresse per le Elezioni Amministrative.

INTERVENTI MANUTENTIVI E DI PROTEZIONE DELLA SALUTE PUBBLICA

- **Pulizia straordinaria** stradale in prossimità delle festività pasquali
- Avvio Servizio di **disinfestazione e di derattizzazione** del territorio
- Avvio Servizio di **deblattizzazione della rete fognaria**
- Incremento Servizio di **contrasto del Randagismo**
- Incremento attività di **spazzamento, raccolta e trasporto e smaltimento dei R.S.U. zona costiera**;
- Emissione **Ordinanza Divieto di Balneazione** lungo la fascia costiera per la stagione balneare 2025

- Emissione **Ordinanza** per la Regolamentazione dei fuochi controllati in agricoltura per l'anno 2025 - Disposizioni per la **prevenzione del rischio di incendi**;
- Approvazione del contratto attuativo di servizio, del servizio di trattamento e recupero dei rifiuti assimilabili agli urbani con codice CER 200201 (rifiuti biodegradabili lignocellulosici) E 200108 (rifiuti biodegradabili da mense e cucine), provenienti dalla raccolta differenziata dei comuni dell'ambito territoriale ATO n.4 Agrigento Provincia EST, ed autorizzazione al Responsabile del Settore 1° per la sottoscrizione del contratto.

ATTIVITA' DI TUTELA E REGOLAMENTAZIONE SCALA DEI TURCHI

All'atto dell'insediamento, gli uffici hanno sottoposto all'attenzione del Commissario l'emanazione e notifica al Comune del DSG n. 152 del 10.02.2025, provvedimento con cui l'Autorità di Bacino del Distretto idrografico della Sicilia ha provveduto all'aggiornamento del Piano Stralcio di Bacino per l'assetto Idro-geologico (P.A.I.) relativo agli aspetti geomorfologici di questo Comune, in particolare per quanto riguarda i Dissesti nn. 066-1RL-015 e 066-1RL-009 (Capo Rossello) e **066-1RL051 (Scala dei Turchi)**;

Per le motivazioni contenute nella Relazione di aggiornamento del P.A.I. (allegata al citato DSG n. 152/2025), viene proposta una previsione di aggiornamento con estendimento, rispetto a quanto già esistente, dell'area di dissesto per "crollo e/o ribalta-mento" che grava su gran parte del promontorio della Scala dei Turchi con conseguente allarga-mento dell'area con livello di pericolosità **"P4" (molto elevato)** e creazione di un'area con li-vello di rischio **"R4" (molto elevato)** nella parte bassa di detto promontorio; L' 4 del DSG n. 152/2025 dispone che "Nelle more, gli Enti territorialmente interessarti sono tenuti ad adottare i provvedimenti di propria competenza a tutela della pubblica incolumità."

A seguito di diretta interlocuzione con l'Autorità di Bacino, è stato rilevato che non risultava acquisita dagli uffici dell'Autorità la "Relazione di compatibilità geomorfologica per il sito di Punta Majata-Scala dei Turchi" e pertanto in data 09.04.2025, con nota prot. n. 3399 si è provveduto ad inoltrare detta Relazione all'Autorità di Bacino ai fini di una opportuna valutazione della relazione e di una possibile rivalutazione della pericolosità del sito anche previa esecuzione di ulteriori azioni di mitigazione.

E' stato doveroso pertanto – in attesa delle nuove valutazioni da parte dell'Autorità di Bacino – adottare opportune misure di salvaguardia della privata e pubblica incolumità e, per gli effetti con Ordinanza n. 4-bis dell'11.04.2025, è stata disposta l'interdizione all'accesso e al transito pedonale dell'area del promontorio della Scala dei Turchi, graficamente riportata nell'immagine allegata alla medesima Ordinanza.

L'Autorità di Bacino, con propria nota di riscontro prot. n. 11433 del 15. 04.2025 (indirizzata allo scrivente Commissario Straordinario), ha rappresentato quanto segue: *"Le Norme di Attuazione PAI, approvate con DP n. 9/AdB del 06/05/2021 "Approvazione delle modifiche alla Relazione generale – Piano stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione siciliana – redatta nel 2004 e Tabella elementi a rischio.", pubblicato nel Supplemento Ordinario n. 2 alla G.U.R.S. n. 22 del 21/05/ 2021, prevedono la facoltà di garantire la fruizione di aree naturali di rilevante interesse culturale e paesaggistico purchè vengano individuate opportune misure di allertamento.*

Pertanto resta inteso che, ove la S.V. ritenga adottare tali iniziative può attivarsi in tal senso, e che quale autorità preposta alla tutela del territorio ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, ha l'obbligo di vigilare ed adottare ogni provvedimento necessario alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità."

Si è provveduto pertanto ad emanare apposita **Ordinanza N.7 dell'8 maggio 2025**, con la quale **si è modificata ed integrata** la propria Ordinanza n. 4-bis dell'11.04.2025 nei termini di seguito riportati:

“l’accesso e il transito alle persone nell’area del promontorio della Scala dei Turchi VERRA’ INTERDETTO LIMITATAMENTE al verificarsi delle seguenti condizioni, previste dalle “Linee guida relative alle azioni da mettere in atto da parte dei gestori di aree naturali protette, demanio marittimo e forestale finalizzate alla pubblica fruizione dei siti”, predisposte dall’Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Regione Siciliana nel Luglio 2020:

- a) chiusura dell’area alla pubblica fruizione nel caso di allerta meteo (gialla, arancione e rossa) e/o subito dopo un evento sismico di magnitudo superiore a 2,5, emanati dalla Protezione Civile regionale e/o locale e dall’Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV);
- b) chiusura alla pubblica fruizione dell’area nel caso in cui a terreno saturo è previsto un incremento repentino e significativo della temperatura;
- c) <OMISSIS>;

Sono state integrate le linee-guida, limitatamente al contesto riguardante il sito della Scala dei Turchi (area fruibile), con le seguenti **ULTERIORI prescrizioni**, a maggior garanzia della pubblica incolumità:

- a) chiusura dell’area alla pubblica fruizione **in caso di intensità elevata del vento** (vento te-so, vento fresco, vento forte, burrasca, burrasca forte, tempesta, tempesta violenta, uraga-no);
- b) chiusura dell’area alla pubblica fruizione **in caso di intensità elevata del moto ondoso** (mosso, molto mosso, agitato, molto agitato, grosso, molto grosso, tempestoso);
- c) in tutte le condizioni nelle quali, a semplice valutazione visiva dell’Ufficio Comunale di Protezione Civile e di altri organismi e/o autorità preposte si ritiene necessario e op-portuno procedere alla chiusura dell’area alla pubblica fruizione;

E’ stata pertanto RIAPERTA una porzione del promontorio della Scala dei Turchi all’accesso e al transito pedonale, IN ASSENZA delle CONDIZIONI di cui al precedente punto 1), lettere a) e b) e al punto 2), lettere a), b) e c), , in **modalità controllata e contingentata**, secondo le indicazioni, le delimitazioni e i percorsi graficamente rappresentati nell’allegata immagine, tratta da Google Earth, che fa parte integrale e sostanziale della Ordinanza Sindacale n.7/25 “**ALLEGATO 1**”);

Si è stabilito di riattivare l’“Ufficio Scala dei Turchi” che dovrà occuparsi di tutte le procedure amministrative e tecniche per la prenotazione dei tickets e per la corretta fruizione del sito della Scala dei Turchi, in modalità controllata e contingentata e secondo le prescrizioni sopra riportate;

È stato attivato un servizio di vigilanza sia per la regolazione delle visite che per impedire l’accesso nei casi previsti nell’ordinanza Commissariale n. 7 dello scorso 8 maggio.

È stipulata apposita convenzione con il **Libero Consorzio di Agrigento** per il necessario supporto ai compiti di vigilanza e controllo, in assenza di personale comunale sufficiente a rendere ai turisti un servizio efficiente e rispettoso delle regole di fruizione.

È stato attivato il servizio di Prenotazione on line delle visite sul sito "My Scala dei Turchi" mediante pagamento di un ticket di ingresso, ed in atto le visite ordinate e contingentate sono riprese con benefici notevoli per il turismo e con incassi interessanti per l’Ente, fondi con i quali si riesce a far fronte alle spese connesse alla vigilanza privata implementata.

Le misure disposte da questa gestione Commissariale hanno valore non transitorio ma si ritiene che garantiranno anche per il futuro la fruizione ordinata e controllata del pregevole Sito.

L’attenzione dimostrata da Brand di valore internazionale per spot realizzati con lo sfondo della Scala dei Turchi, immediatamente dopo la riapertura, e l’interesse dimostrato dalla RAI con un servizio nel Programma RAI UNO ESTATE , organizzato con l’interlocuzione di questa gestione commissariale ed andato in onda il 3 giugno, sono il segnale incontrovertibile che il Sito costituisce fonte di sviluppo dell’economia turistica di Realmonte, ed è in tale visione che la gestione commissariale ha dedicato particolare impegno tecnico-amministrativo, ringraziando il personale comunale ed in particolare il Segretario Generale per il coordinamento ed il Responsabile della Protezione Civile , geom. Vincenzo Cottone, per la preziosa collaborazione tecnico-amministrativa.

Infine va rilevato che è stato, di concerto con gli uffici, predisposto un progetto per la realizzazione di una recinzione in plexiglass e della illuminazione, al cui finanziamento si potrà provvedere con

l'impiego dei fondi del GALP "Il Sole e L'azzurro", con la dotazione assegnata al Comune di Realmonte di €50.000,00.

5. Stato dell'ente alla fine del mandato

Alla data di conclusione del mandato commissariale, il Comune di Realmonte si trova in una situazione migliorata sotto diversi profili:

- Avviata Predisposizione dei Documenti contabili da sottoporre all'approvazione dei nuovi organi;
 - Rapporti con enti sovraordinati consolidati;
 - Miglioramento della trasparenza e regolarità amministrativa;
 - Avvio di una fase di rilancio dell'immagine istituzionale e dei servizi alla cittadinanza e per la vocazione turistica del territorio.
-

6. Considerazioni finali

L'esperienza commissariale, seppur breve, ha consentito di garantire la continuità amministrativa e di porre le basi per una gestione più stabile ed efficiente dell'ente. Si auspica che l'Amministrazione subentrante possa proseguire nella direzione dello sviluppo sostenibile, nell'interesse esclusivo della comunità di Realmonte.

La situazione finanziaria non è in disequilibrio, come risulta dalla Relazione di fine mandato 2020/2025 predisposta dal Responsabile del Servizio finanziario. I dati finanziari consegnano una situazione per la quale, come prima detto, occorre massima attenzione per una oculata gestione nel rispetto delle norme di settore e delle indicazioni degli organismi di controllo.

Al termine del mandato si ritiene di esprimere un ringraziamento al Segretario Generale ed a tutto il personale, Amministrativo – Tecnico – Contabile, per la preziosa collaborazione prestata durante il mandato.

Si dà incarico al Segretario Generale per l'invio della presente relazione al revisore dei Conti per il parere, e successivamente provvedere alla Pubblicazione sul sito istituzionale – Amministrazione Trasparente, Al Ministero dell'Interno (tramite BDAP), alla Sezione regionale della Corte dei Conti, alla Prefettura di Agrigento e Alla Regione Siciliana – Assessorato Autonomie Locali.

Realmonte, 10/06/2025

Il Commissario Straordinario
(dott. Carmelo Burgio)