



REGIONE SICILIANA  
**COMUNE DI REALMONTE**  
*(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)*

---

**ORDINANZA del COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
*con i poteri del Sindaco*

n. 07 del Registro data 08.05.2025	<b>Modifica ed integrazione dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 4-bis dell'11.04.2025 – Riapertura all'accesso e al transito pedonale di una porzione del promontorio della Scala dei Turchi, in modalità controllata e contingentata.</b>
--	--

L'Anno **DUEMILAVENTICINQUE**, il giorno **OTTO** del mese di **MAGGIO**, nella residenza municipale, il sottoscritto

## **COMMISSARIO STRAORDINARIO**

del **Comune di Realmonte**, in virtù della competenza attribuitagli dal **Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 533/GAB del 28.03.2025**, nelle funzioni previste dall'art. 13 della L.R. 26 agosto 1992, n. 7, come modificato e integrato dall'art. 41 della L.R. 01 settembre 1993, n. 26, per tutte le materie non di competenza di altri organi del Comune.

- **VISTA** la propria Ordinanza n. 4-*bis* dell'11.04.2025, con la quale è stata disposta l'interdizione all'accesso e al transito pedonale dell'area del promontorio della Scala dei Turchi, graficamente riportata nell'immagine allegata alla medesima Ordinanza (**ALLEGATO 1**);
- **RIBADITO CHE** in data **09.04.2025**, con nota prot. n. **3399**, si è provveduto ad inoltrare all'Autorità di Bacino, ai fini di una opportuna valutazione e di una possibile riconsiderazione delle condizioni per la fruibilità dell'area della Scala dei Turchi, la *“Relazione di compatibilità geomorfologica per il sito di Punta Majata-Scala dei Turchi”*, redatta nel mese di maggio 2024 dal Dott. Prof. Gabriele FRENI e dal Dott. Geol. Pasquale Massimiliano MASTROSIMONE. Consulenti tecnici incaricati da questo Ente;
- **RESO NOTO CHE** l'Autorità di Bacino, con propria nota di riscontro prot. n. **11433 del 15.04.2025** (indirizzata allo scrivente Commissario Straordinario), ha rappresentato quanto segue: *“Le Norme di Attuazione PAI, approvate con DP n. 9/AdB del 06/05/2021 “Approvazione delle modifiche alla Relazione generale – Piano stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione siciliana – redatta nel 2004 e Tabella elementi a rischio.”, pubblicato nel Supplemento Ordinario n. 2 alla G.U.R.S. n. 22 del 21/05/2021, prevedono la facoltà di garantire la fruizione di aree naturali di rilevante interesse culturale e paesaggistico purché vengano individuate opportune misure di allertamento.*

*Pertanto, resta inteso che, ove la S.V. ritenga adottare tali iniziative può attivarsi in tal senso, e che quale autorità preposta alla tutela del territorio ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, ha l'obbligo di vigilare ed adottare ogni provvedimento necessario alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità.”;*

- VISTA la nota prot. n. 3676 del 16.04.2025, con cui si è provveduto a trasmettere ai consulenti di questo Comune, Dott. Prof. Gabriele FRENI e dal Dott. Geol. Pasquale Massimiliano MASTROSIMONE, la nota dell'Autorità di Bacino n. 11433/15.04.2025 (ed altra documentazione), richiedendo inoltre “... di volere esprimersi circa le modalità di fruizione del sito della Scala dei Turchi alla luce della suddetta nota 11433/2025, del recente D.S.G. n. 152 del 10.02.2025 e del DP n. 9/AdB del 06.05.2021, con specifico riferimento alle misure di vigilanza che questo Ente è tenuto ad adottare a salvaguardia della pubblica e privata incolumità.”;
- VISTA la PEC di riscontro trasmessa dal Dott. Prof. Gabriele FRENI in data 26.04.2025, acquisita al protocollo generale di questo Comune in data 28.04.2025 al n. 3945, con la quale “... si confermano sostanzialmente le conclusioni della relazione di compatibilità geomorfologica redatta a Maggio 2024 ...”;
- RAPPRESENTATO CHE dette conclusioni possono riassumersi come segue:
  - *“necessità di immediato ripristino e di azioni integrative e di completamento [rispetto all'intervento emergenziale di messa in sicurezza, ... attuato dal Dipartimento di Protezione Civile Regionale nell'area orientale del costone orientale] per poter procedere ad un'effettiva riduzione delle classi di pericolosità.;*
  - *... completamento delle opere di protezione e (la) manutenzione di quelle già realizzate. Tali aspetti sono stati più volte ribaditi dagli Scriventi nel corso degli incontri avuti con l'Amministrazione ... [con] prospettata (la) redazione di un progetto risolutivo ...;*
- TENUTO CONTO CHE le ulteriori argomentazioni riportate nella Relazione di compatibilità geomorfologica prevedono che: *“Nelle more del completamento del programma complessivo delle opere di mitigazione, tuttavia, le LINEE GUIDA RELATIVE ALLE AZIONI DA METTERE IN ATTO DA PARTE DEI GESTORI DI AREE NATURALI PROTETTE, DEMANIO MARITTIMO E FORESTALE FINALIZZATE ALLA PUBBLICA FRUIZIONE DEI SITI, predisposte dall'Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Regione Siciliana nel Luglio 2020, offrono la facoltà di garantire la fruizione dei parchi e delle aree naturali di rilevante interesse culturale e paesaggistico purché vengano individuate opportune misure di allertamento richiamate dalle Norme di Attuazione del Piano di assetto Idrogeologico nel terzo punto del comma 7 dell'art. 8: “Le opere relative alle attività di tempo libero compatibili con la pericolosità della zona, purché prevedano opportune misure di allertamento” e nella lettera f) del comma 4 dell'art. 11 “Gli interventi relativi ad attività di tempo libero compatibili con la pericolosità idraulica della zona ... e purché siano attivate opportune misure di allertamento” delle Norme di Attuazione del P.A.I. Sicilia.*  
*In analogia con quanto previsto nei Piani di Protezione Civile, nell'area in esame, al fine di consentire le attività di tempo libero si propone di approntare “opportune misure di allertamento” come indicato nel terzo punto del comma 7 dell'art. 8 delle norme di attuazione del PAI, tra le quali:*
  1. *chiusura dell'area alla pubblica fruizione nel caso di allerta meteo (gialla, arancione e rossa) e/o subito dopo un evento sismico di magnitudo superiore a 2,5, emanati dalla Protezione Civile regionale e/o locale e dall'Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV);*
  2. *chiusura alla pubblica fruizione dell'area nel caso in cui a terreno saturo è previsto un incremento repentino e significativo della temperatura;*
  3. *installazione di cartelli informativi nei punti di accesso dell'area di fruizione e lungo i sentieri, in cui vengono inserite le informazioni sulle condizioni di rischio e disposti i comportamenti da adottare.”*

Considerando le osservazioni riportate, con l'opportuna supervisione di personale esperto e garantendo un adeguato monitoraggio delle condizioni predisponenti ad eventuali crolli, le linee guida consentono la fruizione temporanea delle aree avendo cura, nel caso di opere o luoghi che implicano lo stazionamento e il concentramento di visitatori, di evitarne l'ubicazione al di sotto di zone particolarmente a rischio e, ove già presenti in tali zone, di pensarne lo spostamento. Qualora non risultasse possibile spostarle in altre zone meno pericolose si consiglia, il monitoraggio attraverso l'ispezione anche con drone ad alta risoluzione dei costi incombenti al fine di valutare eventuali processi evolutivi del dissesto.

Gli interventi sopra descritti, messi in atto dal concessionario/gestore o da altri soggetti legittimati, non comportano alcuna autorizzazione o condivisione da parte dell'autorità di Bacino e non costituiscono, per sé, una riduzione del quadro della pericolosità ma possono garantire la compatibilità geomorfologica di tali aree in cui sono previste attività di tempo libero. Essi nel loro complesso certamente contribuiscono alla riduzione delle condizioni di rischio con costi limitati, consentendo la pubblica fruizione delle aree a pericolosità elevata e molto elevata ricadenti nell'area della Scala dei Turchi.”;

- **VISTE** le “Linee Guida relative alle azioni da mettere in atto da parte dei gestori di aree naturali protette, demanio marittimo e forestale finalizzate alla pubblica fruizione dei siti”, a firma del Segretario Generale dell’Autorità di Bacino *pro-tempore*, emanate in data 02.07. 2020;
- **VISTO** lo “Schema sintetico e specifiche dei contenuti delle «Linee Guida relative alle azioni da mettere in atto da parte dei gestori di aree naturali protette, demanio marittimo e forestale finalizzate alla pubblica fruizione dei siti», adottate con Decreto del Segretario Generale dell’Autorità di Bacino *pro-tempore* n. 147 del 03.07.2020;
- **VISTI** i documenti redatti dai professionisti incaricati da questo Comune: “Studi propedeutici al documento di indirizzo alla progettazione” (novembre 2022) e “Relazione di compatibilità geomorfologica per il sito di Punta Majata – Scala dei Turchi” (maggio 2024);
- **RIAFFERMATO CHE:**
  - in data 20.07.2022, con Verbale n 44/2022, la Struttura Territoriale dell’Ambiente di Agrigento procedeva alla consegna al Comune di Realmonte, ai sensi dell’art. 34 del Codice della Navigazione e dell’art. 36 del Regolamento di Attuazione del Codice della Navigazione, dell’area demaniale marittima di mq. 1.800 circa comprendente un tratto di spiaggia e la parte bassa del promontorio della Scala dei Turchi (così come delimitata dalla dividente demaniale);
  - con delibera di G.C. n. 125 del 21.07.2022 si procedeva alla “Ratifica della Consegna delle Aree Demaniali” sopra riportata;
  - in data 26.09.2023 veniva stipulato l’atto di cessione gratuita delle aree costituenti il promontorio della Scala dei Turchi tra il Sig. Ferdinando SCIABBARA’ e il Comune di Realmonte;
  - con delibera di G.C. n. 140 del 30.05.2024 veniva istituito l’ “Ufficio Scala dei Turchi” e venivano impartite disposizioni generali per la fruizione a tempo (slot) del sito naturalistico, di natura temporanea e a carattere stagionale.
- **RITENUTO**, alla luce delle superiori argomentazioni, che sussistono le condizioni tecniche e giuridiche per la riapertura all’accesso e al transito pedonale di una porzione del promontorio della Scala dei Turchi, in modalità controllata e contingentata;
- **CONFERMATO CHE** è interesse della Pubblica Amministrazione assicurare la fruizione del pregevole sito attraverso il bilanciamento dell’esigenza di tutela del bene stesso con l’interesse collettivo alla fruizione, preservando l’esistenza materiale del bene e la sua integrità, presupposti di ogni politica di valorizzazione e fruizione;
- **VISTA** la delibera di G.C. 140 del 30.05.2024, esecutiva, con la quale è stato istituito l’Ufficio “Scala dei Turchi”, allo scopo di valorizzare l’omonimo sito naturalistico consentendone la limitata fruizione a tempo (SLOT);

- **ATTESO CHE** la fruizione temporanea e contingentata del luogo in questione, attuata nel periodo giugno/dicembre 2024, ha sortito effetti positivi sotto il profilo del godimento, da parte dei turisti, del bene paesaggistico, nel rispetto dei luoghi e della natura delicata del sito e seguendo un percorso di entrata/uscita a piedi ben definito e distante oltre 18 ml. (all'interno dello specchio acqueo limitrofo alla parte bassa del versante del promontorio della Scala dei Turchi, segnalato con boe galleggianti);
- **VISTO** l'art. 28 della L.R. n. 3 del 31.01.2024, che ha istituito la “*Fondazione Scala dei Turchi*”, prevedendo espressamente – ai fini della costituzione – la partecipazione della Regione Siciliana (Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente) e al fine di salvaguardare, preservare, gestire e rendere fruibile il patrimonio naturale della Scala dei Turchi di Realmonte;
- **DATO ATTO CHE** è in fase di definizione apposita convenzione con il Libero Consorzio Provinciale per il necessario supporto al servizio di controllo e regolamentazione degli accessi, secondo le regole che saranno oggetto di esame e valutazione da parte dell'Ufficio Scala dei Turchi costituito con delibera di G.C. n. 140 del 30.05.2024;
- **RESO NOTO CHE** con nota prot. n. **4393** del **07.05.2025**, lo schema del presente provvedimento è stato comunicato preventivamente al Prefetto di Agrigento (ex art. 54, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.);
- **VISTO** l'art. 832 e segg. del Codice Civile;
- **VISTO** l'art. 13 della L.R. 26.08.1992, n. 7 e s.m.i.;
- **VISTO** l'art. 117 del D.Lgs. 31.03.1998, n. 112 e s.m.i.;
- **VISTO** il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in particolare gli artt. 7-bis (in materia di apparato sanzionatorio nel caso di violazione delle Ordinanze e dei Regolamenti Comunali) e 54 “*Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale*”;
- **VISTO** l'art. 69 dell'O.R.EE.LL;
- **VISTI** gli atti d'Ufficio;

## O R D I N A

- 1) **DI MODIFICARE ED INTEGRARE** la propria Ordinanza n. **4-bis** dell'**11.04.2025** nei termini di seguito riportati:
  - 1.1 “**l'accesso e il transito alle persone nell'area del promontorio della Scala dei Turchi VER-RA' INTERDETTO LIMITATAMENTE al verificarsi delle seguenti condizioni, previste dalle “Linee guida relative alle azioni da mettere in atto da parte dei gestori di aree naturali protette, demanio marittimo e forestale finalizzate alla pubblica fruizione dei siti”, predisposte dall'Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Regione Siciliana nel Luglio 2020:**
    - a) **chiusura dell'area alla pubblica fruizione nel caso di allerta meteo (gialla, arancione e rossa) e/o subito dopo un evento sismico di magnitudo superiore a 2,5, emanati dalla Protezione Civile regionale e/o locale e dall'Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV);**
    - b) **chiusura alla pubblica fruizione dell'area nel caso in cui a terreno saturo è previsto un incremento repentino e significativo della temperatura;**
    - c) **<OMISSIS>;**
- 2) **DI INTEGRARE** dette linee-guida, limitatamente al contesto riguardante il sito della Scala dei Turchi (area fruibile), con le seguenti **ULTERIORI prescrizioni**, a maggior garanzia della pubblica incolumità:
  - a) **chiusura dell'area alla pubblica fruizione in caso di intensità elevata del vento (vento teso, vento fresco, vento forte, burrasca, burrasca forte, tempesta, tempesta violenta, uragano);**

- b) *chiusura dell'area alla pubblica fruizione in caso di intensità elevata del moto ondoso (mosso, molto mosso, agitato, molto agitato, grosso, molto grosso, tempestoso);*
- c) *in tutte le condizioni nelle quali, a semplice valutazione visiva dell'Ufficio Comunale di Protezione Civile e di altri organismi e/o autorità preposte si ritiene necessario e opportuno procedere alla chiusura dell'area alla pubblica fruizione;*
- 3) **DI RIAPRIRE all'accesso e al transito pedonale, IN ASSENZA delle CONDIZIONI di cui al precedente punto 1), lettere a) e b) e al punto 2), lettere a), b) e c), di una porzione del promontorio della Scala dei Turchi, in modalità controllata e contingentata,** secondo le indicazioni, le delimitazioni e i percorsi graficamente rappresentati nell'allegata immagine, tratta da Google Earth, che fa par-te integrale e sostanziale della presente Ordinanza Sindacale "ALLEGATO 1";
- 4) **DI STABILIRE CHE,** successivamente all'adozione della presente Ordinanza sarà riattivato l'"Ufficio Scala dei Turchi" che dovrà occuparsi di tutte le procedure amministrative e tecniche per la prenotazione dei tickets e per la corretta fruizione del sito della Scala dei Turchi, in modalità controllata e contingentata e secondo le prescrizioni sopra riportate;
- 5) **DI DARE INCARICO al Coordinatore della Protezione Civile di questo Comune** di provvedere all'espletamento degli adempimenti per il rifacimento della recinzione/palizzata che impedisca – quando ne ricorreranno le condizioni – l'accesso pedonale alla Scala dei Turchi e per la posa in opera di **cartellonistica monitoria e di cartelli informativi nei punti di accesso dell'area di fruizione e lungo i sentieri in cui vengono inserite le informazioni sulle condizioni di rischio e disposti i comportamenti da adottare (in più lingue)**, previa acquisizione dei dovuti pareri, nulla-osta, etc., da parte degli Enti di tutela di vincoli esistenti nella zona;

## DISPONE

che la presente Ordinanza Sindacale venga resa pubblica mediante pubblicazione sull'Albo Pretorio *on-line*, sul sito del Comune di Realmonte.

## TRASMETTE

copia della presente Ordinanza, per competenza e/o per opportuna conoscenza:

- a) alla Segretaria Generale nella qualità di Responsabile *ad interim* del 5° Settore per gli affari attinenti al Servizio "*Scala dei Turchi*";
- b) al Responsabile del Servizio "*Scala dei Turchi*" nonché Coordinatore Responsabile della Protezione Civile comunale;
- c) al Comando della Polizia Locale di questo Comune;
- d) alla Prefettura di Agrigento;
- e) al Presidente della Regione siciliana;
- f) all'Autorità di Bacino Distretto Idrografico della Sicilia;
- g) al Commissario contro il Dissesto Idrogeologico nella Regione siciliana;
- h) al Dipartimento Regionale della Protezione Civile;
- i) alla Struttura Territoriale dell'Ambiente di Agrigento;
- j) al Libero Consorzio Comunale di Agrigento;
- k) alla Soprintendenza per i BB.CC.AA. di Agrigento;
- l) all'Ispettorato Ripartimentale delle Foreste di Agrigento;
- m) all'Ufficio del Genio Civile di Agrigento;
- n) alla Questura di Agrigento;
- o) al Comando Provinciale dei Carabinieri;
- p) al Comando Provinciale della Guardia di Finanza;
- q) alla Capitaneria di Porto di Porto Empedocle;

- r) al Commissariato della Polizia di Stato di Porto Empedocle;
- s) alla Stazione dei Carabinieri di Realmonte;
- t) alla Tenenza della Guardia di Finanza di Porto Empedocle.

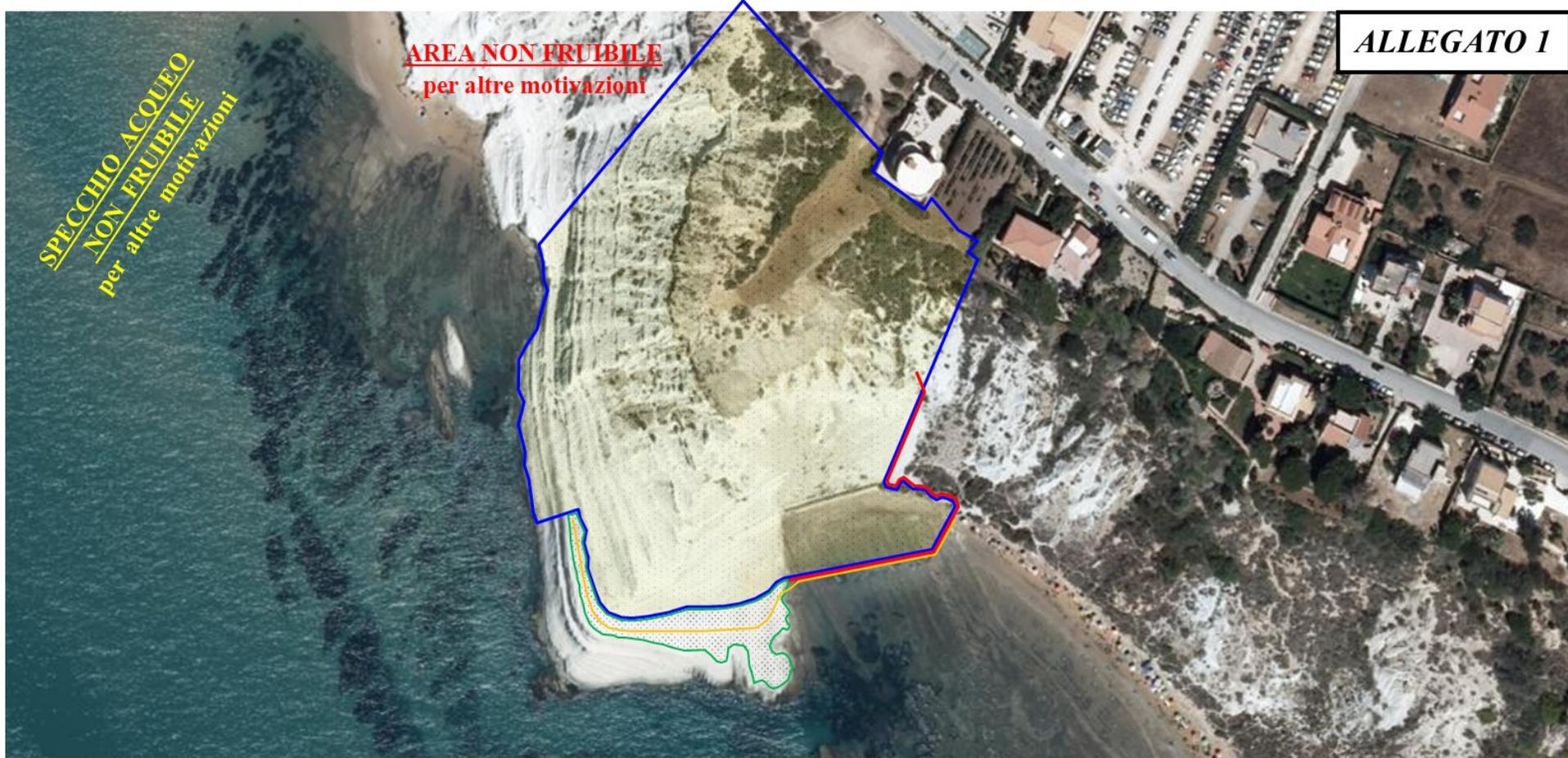
## **R E N D E   N O T O**

che avverso la presente Ordinanza Sindacale è ammesso ricorso:

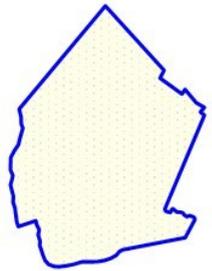
- 1) entro 60 giorni al T.A.R. Sicilia, nei termini e modi previsti dall'art. 2 e segg. della Legge 06.12.1971 n. 1034;
- 2) entro 120 giorni al Presidente della Regione Siciliana, nei termini e modi previsti dall'art. 8 e segg. del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199.

**IL COMMISSARIO  
STRAORDINARIO**  
*Dott. Carmelo Burgio*

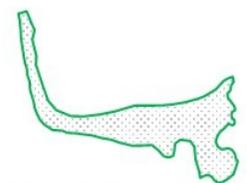
---



**IMMAGINE della SCALA dei TURCHI - S.I.T.R. Regione Siciliana (1:2.000 circa)**



**AREA del promontorio della SCALA dei TURCHI NON FRUIBILE per motivi di SICUREZZA**



**AREA del promontorio della SCALA dei TURCHI FRUIBILE, in modalità controllata e contingentata**



**Percorso obbligatorio di ENTRATA e di USCITA (visita controllata e contingentata)**



**RECINZIONE DA REALIZZARE (paletti e rete metallica a maglie, zincati)**